

# 中医药强省建设综合评价指标体系构建研究

## ——关于加快推进江苏中医药强省建设战略的思考与建议

江苏中医药强省建设战略研究课题组 黄亚博 冯广清

(江苏省中医药发展研究中心, 江苏南京 210029)

**摘要** 党和国家高度重视发展中医药事业, 制定了一系列保护中医药的方针政策和支持中医药事业发展的措施, 全国各地结合实际认真贯彻落实党中央、国务院决策部署, 大力促进中医药传承发展。进入21世纪以来, 一些中医药大省从战略的高度, 作出了建设中医药强省的决策部署, 全方位推进地方中医药事业繁荣发展。特别是党的十八大以来, 随着党中央对中医药工作的更加重视, 越来越多的省份加入了建设中医药强省行列。中医药强省建设战略, 已成为在中医药发展上有基础、有资源、有条件、有潜力、有优势的省份, 进一步实施顶层设计和统筹规划, 全方位推进中医药振兴发展的重大举措。中医药强省建设是直接关系到地方中医药事业发展的战略部署。本研究课题组在广泛调研的基础上, 初步探索提出中医药强省建设综合评价指标体系, 同时结合江苏实际, 就江苏中医药强省建设状况进行对照研究, 以更好地推进江苏中医药强省建设, 也可为其他省份实施中医药强省建设提供参考。

**关键词** 中医药强省建设; 综合评价指标体系; 战略实施; 江苏

**中图分类号** R2 **文献标志码** A **文章编号** 1672-397X(2019) 01-0001-08

**基金项目** 江苏省中医药管理局重点科技项目(ZD201710)

中医药作为我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源, 在经济社会发展中发挥着重要作用。改革开放40年来, 全国各地认真贯彻落实党中央、国务院关于促进中医药事业发展的决策部署, 大力促进中医药传承发展, 取得了显著成绩。进入21世纪以来, 一些中医药大省从战略的高度, 作出了建设中医药强省的决策部署, 全方位推进中医药事业传承发展。特别是党的十八大以来, 随着党中央对中医药工作的更加重视, 越来越多的省份加入了建设中医药强省行列。中医药强省建设战略, 已成为在中医药发展上有基础、有资源、有条件、有潜力、有优势的省份, 进一步实施顶层设计和统筹规划, 全方位推进中医药振兴发展的重大举措。中医药强省建设是直接关系到地方中医药事业发展的战略部署。建设一个什么样的中医药强省? 如何建设中医药强省? 是实施中医药强省战略必须回答的重要问题。一些相关省份根据各地实际, 提出了一系列行动纲要、实施意见和目标任务, 明确了时间表、路线图, 全面描绘了发展蓝图, 对中医药强省建设发挥了重要的引领作用。然而, 根据本课题组调研掌握的有关资料, 目前尚无统一的中医药强省建设综

合评价指标体系。为此, 我们在广泛调研的基础上, 初步探索提出中医药强省建设综合评价指标体系, 同时结合江苏实际, 就江苏中医药强省建设状况进行对照研究, 以更好地推进江苏中医药强省建设, 也可为其他省份实施中医药强省建设提供参考。

### 1 当前中医药发展形势

党和国家高度重视中医药事业发展, 出台了一系列支持中医药发展的政策文件, 逐步形成了相对完善的中医药政策体系。特别是党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央站在党和国家发展全局的高度, 提出了一系列治国理政新理念新思想新战略, 强调把发展中医药事业作为维护人民健康、推进健康中国建设、促进经济社会发展的重要内容, 纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局之中, 全面谋划、系统部署, 为推动中医药振兴发展提供了理论指导和行动指南。2015年10月, 屠呦呦获得诺贝尔奖, 充分体现了中医药对人类健康事业作出的巨大贡献。2016年10月, 中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》, 作为此后15年推进健康中国建设的行动纲领, 提出了一系列振兴中医药发展、服务健康中国建设的任务和举措。同年, 国务院印发《中医药发展战略规划纲要(2016—

2030年)》,对新时期推进中医药事业发展作出系统部署。2016年8月,全国卫生与健康大会强调“着力推动中医药振兴发展”。2016年12月25日,国家主席习近平签署主席令,正式颁布《中华人民共和国中医药法》,这在中医药发展史上具有里程碑意义,开创了依法扶持促进保障中医药事业发展的新局面。2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中强调“坚持中西医并重,传承发展中医药事业”,为新时代中医药发展指明了方向。当前,中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机。

## 2 中医药强省建设战略实施概况

近些年来,启动实施和持续推进中医药强省建设战略,已成为地方党委政府贯彻落实党中央、国

院中医药方针政策,振兴发展地方中医药事业的重要战略部署。截至2018年12月,已有17个省份(不含直辖市)提出了中医药强省建设目标,分别是广东、四川、吉林、湖南、江苏、浙江、黑龙江、安徽、云南、甘肃、陕西、山西、河北、江西、湖北、河南、山东,见表1。不少省份明确了实现中医药强省建设目标的时间表,主要涉及2个时间节点:第1个时间节点为2020年,目标是初步(基本)建成中医药强省;第2个时间节点为2030年,目标是全面建成中医药强省。这2个时间节点实际是与国务院出台的《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》实施进程基本一致。中医药强省建设战略成为各地贯彻落实战略规划纲要的重要举措。

表1 全国各相关省份实施中医药强省建设战略概况

| 序号 | 省份  | 时间   | 中医药强省建设战略实施情况                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 广东  | 2004 | 2004年,广东省召开建设中医药强省专题座谈会;2006年,出台《中共广东省委广东省人民政府关于建设中医药强省的决定》;2014年,广东省人民政府办公厅印发《广东省推进中医药强省建设行动纲要(2014—2018年)》;2016年,广东省人民政府办公厅印发广东省贯彻《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》实施方案,提出:到2030年,全面建成中医药强省。                                                                     |
| 2  | 四川  | 2006 | 2006年,中共四川省委、四川省人民政府召开四川省中医药发展大会,提出:加快从中医药大省向中医药强省转化。2015年,成立了推进中医药强省建设工作领导小组;2017年,四川省人民政府印发四川省贯彻《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》实施方案,进一步提出:加快由中医药大省向中医药强省转变。                                                                                                    |
| 3  | 吉林  | 2007 | 2007年,吉林省中医药管理局召开“加快推进中医药强省建设”座谈会,谋划推进中医药强省建设的思路 and 措施;2016年,《吉林省人民政府关于加快推进全省中医药发展的意见》出台,提出:实现中医药强省战略目标,中医药发展水平走在全国前列。                                                                                                                                    |
| 4  | 湖南  | 2007 | 2007年,中共湖南省委、湖南省人民政府出台《关于加快中医药发展的决定》,提出:建设中部地区中医药强省;2016年,湖南省人民政府办公厅印发《湖南省中医药发展“五名”工程实施方案(2016—2020年)》,提出:通过实施“五名”工程,到2020年,实现人人享有基本中医药服务,中医药强省目标基本实现。                                                                                                     |
| 5  | 江苏  | 2008 | 2008年,江苏省人民政府办公厅印发《省政府关于进一步加快中医药事业发展的意见》,并再次召开全省中医药工作会议,部署了中医药强省建设的目标任务;2012年,江苏省人民政府与国家中医药管理局在南京签署《促进江苏省中医药事业发展合作协议》,提出:加快推进江苏由中医药大省向中医药强省转变;2017年,省政府办公厅印发《江苏省中医药发展战略规划(2016—2030年)》,指出:中医药强省建设取得了阶段性成效;同年,省政府办公厅印发《江苏省“十三五”中医药健康服务发展规划》,提出:以打造中医药强省为目标。 |
| 6  | 浙江  | 2008 | 2008年,《浙江省人民政府关于进一步促进中医药事业发展的意见》出台,提出:到2020年,实现“中医药强省”的目标。                                                                                                                                                                                                 |
| 7  | 黑龙江 | 2008 | 2008年,《黑龙江省中医药事业发展规划》制定完成,从2008年到2020年,利用12年时间逐步把黑龙江省建设成为中医药热省、大省、强省的中医药三级发展战略启动;2011年,黑龙江省人民政府《关于扶持和促进中医药事业发展的实施意见》出台,提出:2020年建成中医药强省。                                                                                                                    |
| 8  | 安徽  | 2009 | 2009年,安徽省卫生厅印发《2009年中医药工作要点》,提出:要制订《安徽省中医药事业中长期发展规划》,对今后5~10年全省中医药事业发展作出统筹安排,大力实施中医药强省战略;2016年,《安徽省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》出台,提出:要加快推进中医药强省建设。                                                                                                                 |
| 9  | 云南  | 2010 | 2010年,云南省人民政府出台《关于扶持和促进中医药事业发展的实施意见》,确立中医药强省目标,力争2020年实现。                                                                                                                                                                                                  |
| 10 | 甘肃  | 2011 | 2011年,国家中医药管理局与甘肃省人民政府在兰州签署共建中医药发展综合改革试点示范省协议,甘肃成为我国首个中医药发展综合改革试点示范省。                                                                                                                                                                                      |
| 11 | 陕西  | 2011 | 2011年,陕西省召开发展中医药大会,明确建设中医药强省。                                                                                                                                                                                                                              |
| 12 | 山西  | 2013 | 2013年,《山西省发展中医药条例》施行,明确把“建设中医药强省”目标写入法规。                                                                                                                                                                                                                   |
| 13 | 河北  | 2016 | 2016年,《河北省中医药发展“十三五”规划》出台,提出:到2020年,初步建成中医药强省;2017年,河北省政府办公厅印发《河北省中医药强县建设方案》,提出:到“十三五”末,建成100个“河北省中医药强县”,成为2030年全面建成中医药强省的重要支撑。                                                                                                                            |
| 14 | 江西  | 2016 | 2016年,江西省人民政府出台《关于加快中医药发展的若干意见》,提出:努力打造中医药强省。                                                                                                                                                                                                              |
| 15 | 湖北  | 2016 | 2016年,湖北出台《省人民政府关于全面推进中医药发展的实施意见》,提出:到2020年,初步建成中医药强省;2018年6月,国家中医药管理局与湖北省人民政府签署《推进湖北建设中医药强省合作框架协议》。                                                                                                                                                       |
| 16 | 河南  | 2017 | 2017年,河南省人民政府办公厅印发《河南省中医药发展战略规划(2016—2030年)》,提出:到2030年,全面建成中医药强省。                                                                                                                                                                                          |
| 17 | 山东  | 2017 | 2017年,山东省人民政府新闻办召开新闻发布会,解读《山东省人民政府关于贯彻落实国家中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)的实施方案》,提出:到2030年,实现由中医药大省到强省的战略性转变。                                                                                                                                                       |

据调研了解,目前尚无统一的中医药强省建设综合评价指标体系,为了便于客观了解、研判各相关省份中医药强省建设状况,我们课题组探索开展了中医药强省建设综合评价指标体系的构建研究,初步梳理出“中医药方针政策贯彻落实”“中医药历史地位”“中医药医疗资源”“中医药医疗服务”“中医药人力资源”“中医药教育”“中医药科研”“中

医药学术阵地”“中医药产业”“中医药文化”“中医药海外发展”“中医药发展支撑”“国家中医药主管部门及同行评议”等中医药强省综合评价主要指标及其参考标准。与此同时,结合江苏实际,就江苏中医药强省建设状况进行对标找差,为更好地推动江苏中医药事业高质量发展提供参考依据。详见表2。

表2 中医药强省建设综合评价指标体系

| 指标类别        | 具体指标                          | 中医药强省参考标准                                                                             | 江苏中医药强省建设状况                                                                                                      |
|-------------|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 中医药方针政策贯彻落实 | 贯彻落实党中央、国务院中医药方针政策情况          | 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中央、国务院中医药方针政策,贯彻落实《中华人民共和国中医药法》和《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》 | 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于发展中医药的重要论述,贯彻落实党中央、国务院中医药方针政策,贯彻落实《中华人民共和国中医药法》和《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》   |
| 中医药历史地位     | 历代医家情况                        | 历代医家众多,名医辈出                                                                           | 江苏历代名医辈出,据统计,从东汉到民国,江苏医家见于著录的有4150人,居全国第一                                                                        |
|             | 历代医籍医著情况                      | 历代医籍医著众多,对后世影响较大                                                                      | 据统计,从东汉到民国,江苏医学专著3715部,居全国第一                                                                                     |
|             | 学术流派、中医门派、世家医学传承情况            | 中医学学术流派纷呈,门派传承谱系清晰,学术特色显著,传承发展较好,影响范围广泛                                               | 江苏中医药学术流派纷呈,以吴门医派、孟河医派等为代表的江苏地域学术流派,在我国中医药发展史上占据了重要的地位,世称“吴中医学甲天下,孟河名医冠吴中”                                       |
| 中医药医疗资源     | 中医医院(含中西医结合医院,下同)数量           | 中医医院数量满足民众需求,与地区人口数量成正比,布局合理                                                          | 截至2018年6月,江苏拥有中医医院、中西医结合医院153所                                                                                   |
|             | 三级中医医院数量                      | 三级中医医院数量居全国前列                                                                         | 截至2018年6月,江苏拥有三级中医院(中西医结合医院)40家,数量居全国第一                                                                          |
|             | 中医医院综合实力(入选国家重大工程项目、医院评价体系情况) | 多所中医医院入选国家重大工程项目;综合实力排名位居全国前列;建成全国领先的现代化高水平中医院                                        | 江苏省中医院和常州、徐州、泰州、盐城市中医院分别入选国家中医药传承创新工程重点中医医院项目储备库;在艾力彼2017中国医疗竞争力·中医医院500强排行榜中,江苏共有52个中医类医院上榜;数量位居全国第一            |
|             | 区域影响力(区域中医医疗中心建设与发展情况)        | 建设有国家区域中医(专科)诊疗中心,区域影响大                                                               | 拥有国家中医药管理局区域中医(专科)诊疗中心建设项目6个                                                                                     |
|             | 专科影响力(重点专科拥有情况)               | 拥有一批国家级中医特色优势明显的临床重点专科                                                                | 拥有国家临床重点专科(中医专业)建设项目21个,国家中医药管理局重点专科27个、建设单位和培育专科41个                                                             |
|             | 中医医院床位数                       | 中医医院床位数满足民众需求,与地区人口数量成正比                                                              | 截至2018年6月,江苏拥有中医床位58827张,位居全国第5名                                                                                 |
|             | 每万人口中医医院床位数                   | 超过全国平均数                                                                               | 截至2018年6月,江苏每万人口中医医院床位数7.3张                                                                                      |
|             | 每万人口卫生机构中医执业(助理)医师数           | 超过全国平均数                                                                               | 截至2018年6月,江苏每万人口卫生机构中医执业(助理)医师3.3人                                                                               |
|             | 综合性医院、专科医院设置中医科、中药房情况         | 综合医院和妇幼保健机构中医临床科室和中药房建设全覆盖,中西医协作开展较好                                                  | 江苏正大力推进综合医院和妇幼保健机构中医临床科室和中药房建设                                                                                   |
|             | 基层中医药资源配置情况                   | 基层中医药服务广覆盖,中医药服务能力强;县级政府办好1所以上二级或三级中医医院                                               | 截至2018年6月,江苏97%的社区卫生服务中心、96.6%的乡镇卫生院可以提供6类以上的中医药技术方法,95.4%的社区卫生服务站、93.6%的村卫生室能够提供4类以上中医药技术方法;县级政府办好1所以上二级或三级中医医院 |
|             | 民营中医医疗机构情况                    | 社会办中医机构高水平、连锁化、规范化、规模化发展                                                              | 江苏民营中医医疗机构发展日新月异,并逐步走向规范化、规模化、特色化发展之路                                                                            |
|             | 中医类医疗机构诊疗人次                   | 中医医院发挥特色优势明显,广受患者青睐;诊疗人次超过全国平均数                                                       | 2016年江苏省中医类医疗机构诊疗量为6763.3万人次,位居全国第4名                                                                             |
|             | 中医类医疗机构出院人次                   | 超过全国平均数                                                                               | 2016年江苏省中医类医疗机构出院人次175.1万人次,位居全国第5名                                                                              |
| 中医药人力资源     | 中医医院病床使用率                     | 超过全国平均数                                                                               | 2016年江苏省中医医院病床使用率89.7%,位居全国第6名                                                                                   |
|             | 基本队伍<br>卫生机构中医类别执业(助理)医师数量    | 超过全国平均数                                                                               | 2016年江苏省卫生机构拥有中医类别执业(助理)医师24122人,位居全国第7名                                                                         |
|             | 卫生机构中药师(士)数量                  | 超过全国平均数                                                                               | 2016年江苏拥有中药师(士)6015人,位居全国第7名                                                                                     |

续表

| 指标类别        | 具体指标                           | 中医药强省参考标准                                                                        | 江苏中医药强省建设状况                                                                                                                                                                       |
|-------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 中医药<br>人力资源 | 基本<br>人员<br>队伍<br>情况           | 中医药健康服务从业<br>人员队伍建设情况                                                            | 拥有高素质、专业化的中医药健康服务从业人员队伍                                                                                                                                                           |
|             |                                | 建立由基层名老中医药专家、基层中医药骨干人才、中医类全科医生等组成的基层中医药人才梯队,促进基层中医药传承发展                          | 江苏积极加强基层中医药人才队伍建设;2015年末建有中医全科医生规范化培养基地19个,基层培养基地44个;2018年5月遴选确定了68个全国和省名老中医药专家传承工作室基层工作站                                                                                         |
|             |                                | 中医药领域院士数量                                                                        | 拥有1名以上中医药领域院士                                                                                                                                                                     |
|             |                                | 国医大师数量                                                                           | 拥有3名以上国医大师                                                                                                                                                                        |
|             |                                | 岐黄学者等“百千万”人才工程入选情况                                                               | 入选人数居全国前列                                                                                                                                                                         |
|             | 高层次<br>人才<br>情况                | 全国名中医数量                                                                          | 拥有3名以上的全国名中医                                                                                                                                                                      |
|             |                                | 全国老中医药专家学术经验继承指导老师数量                                                             | 入选人数居全国前列                                                                                                                                                                         |
| 中医药<br>教育   |                                | 其他重要人才项目入选情况;学术(学科)带头人建设情况(全国学会专业委员会主委、副主委情况)                                    | 江苏力争用3~5年时间培养在国内具有较高学术地位和影响的中医药领军人才50名                                                                                                                                            |
|             | 中医药高等教育院校建设与发展情况               | 拥有全国第一方阵的中医药高等院校                                                                 | 江苏是全国最早成立中医院校的省份之一,拥有我国第一批中医学部委员、第一批中医学博士点、第一批中医教材、第一批中医师资,为新中国高等中医药教育培养输送了一批骨干师资人才,为新中国高等中医教育模式的确立和推广作出了重要贡献。南京中医药大学创建于1954年,是国家“双一流”建设高校;地处江苏的中国药科大学设有中药学院,该校中药学入选“世界一流学科”建设单位。 |
|             | 中医药职业院校建设与发展情况                 | 中医药职业院校教育质量较高                                                                    | 江苏卫生健康职业学院、连云港中医药高等职业技术学校、南通卫生高等职业技术学校等高职院校均开设了中医药相关专业,为培养应用型、技能型中医药人才发挥了积极作用                                                                                                     |
|             | 中医药学科影响力(重点学科拥有情况等)            | 拥有一定数量全国一流的中医药学科                                                                 | 在2017年全国第四轮学科评估中,南京中医药大学中医学、中药学、中西医结合三个主干学科均进入A类;江苏拥有国家中医药管理局重点学科和建设单位35个                                                                                                         |
|             | 毕业后中医药教育与继续教育水平                | 毕业后中医药教育与继续教育质量较高;每年举办一定数量的国家级和省级继续教育项目                                          | 2017年江苏组织实施国家级中医药继续教育64项、省级129项;成立省中医药毕业后医学教育研究室,2015年末拥有全国首批中医住院医师规范化培训基地18个(协作基地17个)                                                                                            |
|             | 中医医师承教育发展情况(国家级与省级师承项目入选情况)    | 建立完善的师承教育和考核体系;拥有一定数量的老中医药专家学术传承工作室                                              | 江苏建立了一批国医大师传承工作室、全国和江苏省老中医药专家传承工作室                                                                                                                                                |
|             | 中医药科研院所建设与发展情况                 | 设有综合实力较强的中医药科研院所                                                                 | 江苏省中医药研究院为中国中医科学院分院,入选国家中医药传承创新工程重点中医药科研机构项目储备库                                                                                                                                   |
| 中医药<br>科研   | 中医药科技平台建设情况(国家中医药管理局重点实验室入选情况) | 建有一定数量的国家重点研究室;打造一批中医药协同创新研究基地                                                   | 建有国家中医药管理局三级实验室13个,国家中医药重点研究室11个                                                                                                                                                  |
|             | 中医临床研究体系建设情况                   | 建立一批国家级和省级中医临床研究基地,临床研究能力处于全国前列                                                  | 拥有国家中医临床研究基地建设单位2个;全省各中医医疗机构全面开展中医药临床研究                                                                                                                                           |
|             | 中医药科研项目立项情况                    | 国家级科研课题立项数处于全国前列;承担一批重大中医药科技项目和工程                                                | 2016年江苏省中医药研究院立项数在全国中医药科研院所中名列前茅,在独立设置的省级中医药科研院所中位列第一;南京中医药大学立项总数首超百项,获批项目数居全国中医药院校第二位,资助经费居全国中医药院校榜首。江苏已承担国家重点基础研究发展计划(973计划)、国家社科基金重大项目等一批重大课题                                  |
|             | 中医药科研成果情况(入选国家科学技术奖及其他重要奖项情况)  | 中医药科研成果丰硕;每5年周期获国家科学技术奖一二等奖项目3项以上,获得中华中医药学会科技奖、中国中西医结合学会科技奖、中国针灸学会科技奖一二等奖项目10项以上 | 近年江苏多项科研成果获得各类科技奖项。2015年江苏中医药领域3个项目获2015年度国家科学技术奖,其中参与的一项科研成果获得国家科学技术一等奖,主持2项获二等奖。多个项目获得中华中医药学会科技奖、中国中西医结合学会科技奖、中国针灸学会科技奖                                                         |
|             | 中医药科技成果转化与中医药产品开发情况            | 拥有一批自主知识产权、疗效显著的中医药科技成果产品                                                        | 江苏自主研发了一批品牌中成药,并进行科技成果转化,临床应用疗效显著;研发了“中药配方颗粒”中药新制剂,开创并发展了这一新兴产业                                                                                                                   |

续表

| 指标类别          | 具体指标                  | 中医药强省参考标准                                                   | 江苏中医药强省建设状况                                                                                                                                                                                   |
|---------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 中医药学术阵地       | 中医药学术组织影响力            | 中医药学术组织学术引领作用充分发挥,综合实力较强;专业委员会专家凝聚力较强,学术影响较大                | 江苏省中医药学会、中西医结合学会、针灸学会是全国中医药领域成立时间最早、学科齐全、影响力大的省级中医药学术组织。江苏省中医药学会、中西医结合学会为中国社会组织最高等级5A级社团,江苏省中医药学会为全国先进社会组织、江苏省综合示范学会                                                                          |
|               | 中医药学术期刊情况             | 在全国中医药期刊中综合实力处于前列                                           | 《江苏中医药》创刊于1956年,是全国创刊最早的中医药期刊之一,多次被评为全国优秀科技期刊、全国中医药优秀期刊、江苏省双十佳期刊、江苏省精品科技期刊                                                                                                                    |
|               | 中医药学术著作出版情况           | 中医药学术著作出版质量较高,学术影响较大                                        | 江苏出版了多部具有广泛影响的中医药文献著作。如:南京中医药大学编纂的《中药大辞典》1979年获国家科学大会奖,《中医方剂大辞典》1999年获国家科技进步三等奖,《中华本草》2001年获得国家图书荣誉奖(最高奖)                                                                                     |
| 中医药产业(不含医疗服务) | 中药生态资源情况              | 能有效保护,研究开发和合理利用中药材资源;中药材种植养殖业发达,道地药材特色显著,优势明显               | 江苏积极开展道地中药材资源的保护研发,形成了江苏特色和优势                                                                                                                                                                 |
|               | 中药饮片加工和中成药生产的规模以上企业数量 | 建有中药特色产业园区和中药产业基地,拥有50家以上现代化中药生产企业                          | 截至2015年底,全省中药饮片加工和中成药生产的规模以上企业共69家;形成了泰州中国医药城、连云港医药产业集聚区等中医药产业园区                                                                                                                              |
|               | 中药工业规模以上企业主营业务收入      | 年产值超过300亿元且年均增长15%以上                                        | 2016年江苏中药工业产值超过520亿                                                                                                                                                                           |
|               | 中医(针灸)诊疗器械产业发展情况      | 拥有中医(针灸)诊疗器械品牌企业                                            | 拥有中医(针灸)诊疗器械品牌企业和品牌产品,如华佗针灸针                                                                                                                                                                  |
|               | 中医药养老服务               | 中医药医养结合新模式发展较好                                              | 南通如东、苏州昆山、常州武进、泰州、南京等地“医养结合”中医养老院试点实施计划均已启动实施                                                                                                                                                 |
|               | 中医药健康旅游               | 中医药健康旅游业快速发展;建立2个以上国家中医药健康旅游示范基地                            | 江苏句容茅山康缘中华养生谷、江苏苏州李良济中医药体验中心为国家中医药健康旅游示范基地;泰州构建“药、医、养、食、游”全产业链                                                                                                                                |
|               | 其他中医药健康服务业            | 家庭化中医药健康服务、药膳、中医药健康产品开发等其他中医药健康服务业及其相关领域发展势头强劲              | 江苏积极推进家庭化中医药健康服务、药膳、中医药健康产品开发等其他中医药健康服务业发展                                                                                                                                                    |
| 中医药文化         | 非物质文化遗产名录入选情况         | 多项中医药项目列入各级非物质文化遗产名录;国家级非物质文化遗产项目超过3项                       | 入选国家级非物质文化遗产代表性项目(含扩展项目)5项;入选省级非物质文化遗产项目40项;周仲瑛国医大师被确定为我国世界非物质文化遗产项目——中医药项目(中医诊法)代表性传承人                                                                                                       |
|               | 中医药文化软实力水平(中医药文化基地情况) | 中医药文化元素突出、氛围浓烈;入选全国中医药文化宣传教育基地2家以上;建有一批地方中医药博物馆、中医药文化基地     | 全国37家全国中医药文化宣传教育基地,江苏南京中医药大学、常州市中医院入选;江苏省中医药博物馆、苏州中医药博物馆、南通中医药博物馆等陆续建立                                                                                                                        |
|               | 民众中医药健康文化素养           | 民众中医药健康文化素养较高,中医药健康文化知识普及率超过95%                             | 随着“中医药就在你身边”“中医江苏行 健康你我他”等中医药科普宣传活动的广泛开展,江苏民众中医药健康文化素养不断提高                                                                                                                                    |
| 中医药海外发展       | “一带一路”中医药中心建设         | 建有2个以上“一带一路”中医药中心                                           | 江苏已与数十个国家(地区)开展了多种形式的中医药交流与合作;南京中医药大学设立的澳大利亚、瑞士两个海外中医药中心被列入国家中医药管理局国际合作专项;2017年,全国首个中医惠侨基地——“海外江苏之友中医惠侨基地”落户江苏省中医院;2018年,江苏省中医院与江苏省人民政府外事办公室签订“一带一路”中医药文化国际推广合作备忘录,推进江苏与“一带一路”沿线国家(地区)中医药合作交流 |
|               | 对外留学生中医药教育与海外教育       | 面向海外传播中医药文化;常年开展留学生中医药教育培训和海外中医药教学                          | 南京中医药大学是世界卫生组织(WHO)传统医学合作中心和首批获准接受和培养留学生及台湾地区学生的中医药高等院校之一,已为90多个国家和地区培养了8000多名专业人员                                                                                                            |
|               | 中医药援外                 | 充分发挥中医药在援外医疗中的作用                                            | 江苏先后向非洲桑给巴尔、南美圭亚那、欧洲马耳他等国家开展卫生和中医药支援,江苏中医药在援外救治中发挥了重要作用                                                                                                                                       |
|               | 中医药服务贸易               | 中医药国际贸易繁荣,拥有一批具备较强国际市场开拓能力的中医药服务贸易骨干企业,开展对外投资和跨国经营,建有境外营销网络 | 江苏在中医药各领域广泛开展了对外服务贸易                                                                                                                                                                          |

续表

| 指标类别           | 具体指标                                    | 中医药强省参考标准                              | 江苏中医药强省建设状况                                                                                                                                           |
|----------------|-----------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 中医药发展支撑        | 地方党委、政府重视程度                             | 省委、省政府支持中医药强省建设,推动中医药传承发展              | 江苏省委、省政府高度重视发展中医药事业。2008年,省政府在扬州召开全省中医药工作会议,出台了《省政府关于进一步加快中医药事业发展的意见》,明确提出了“力争使我省逐步实现由中医药大省向中医药强省转变”的奋斗目标;2017年,省政府出台了《江苏省中医药发展战略规划(2016-2030年)》等政策文件 |
|                | 中医药政策体系建设(地方法规制订与实施情况)                  | 出台贯彻落实《中医药法》实施细则或地方配套法规;制订中医药强省建设配套政策  | 1999年,江苏省人大正式通过了《江苏省发展中医条例》,并于2000年3月1日正式颁布施行;2004年,省人大通过了《关于修改〈江苏省发展中医条例〉的决定》,进一步完善了《江苏省发展中医条例》;近期江苏正结合《中医药法》的贯彻,对《条例》进行进一步修订                        |
|                | 中医药管理与发展研究机构建设、智库建设情况                   | 政府各级中医药管理机构设置齐全、合理;建有中医药发展研究机构或中医药发展智库 | 省级中医药管理机构设有江苏省中医药管理局,拥有中医综合处、中医医政处、中医科教处3个处室;2011年由江苏省机构编制委员会办公室批准设立了江苏省中医药发展研究中心,以进一步助推中医药强省建设                                                       |
|                | 财政投入                                    | 各级政府中医药财政投入支持力度大,补偿机制健全                | 江苏中医药财政投入逐年增加;拨款从2009年到2016年8年间增长259.78%,充分体现了党和政府对中医药事业的高度重视                                                                                         |
| 国家中医药主管部门及同行评议 | 国家中医药主管部门及全国中医药管理、医疗、教育、科研、产业等各领域专家评价情况 | 国家中医药主管部门及业内专家同行评议分值纳入中医药强省评判权重        |                                                                                                                                                       |

### 3 江苏中医药强省建设进展

江苏中医药源远流长,学术流派纷呈,历代名医辈出。新中国成立后,江苏中医药事业许多方面一直走在全国前列。近些年来,江苏省委、省政府不断加大对中医药的支持力度,出台了一系列保护、扶持、发展中医药的政策,江苏中医药事业取得了长足的发展。江苏是最早实施中医药强省建设战略的省份之一。2008年11月,江苏省人民政府召开全省中医药工作会议并出台《省政府关于进一步加快中医药事业发展的意见》,对江苏省中医药强省建设作出了全面部署安排。此后,江苏省委省政府陆续出台了一系列支持中医药事业发展、推进中医药强省建设的政策举措。2009年,江苏省政府召开了国医大师表彰大会,强调要加强中医药人才培养,加快中医药的继承、创新。2011年,为进一步贯彻落实《省政府关于进一步加快中医药事业发展的意见》,努力实现由中医药大省向中医药强省转变,根据江苏中医药事业改革发展需要,积极优化中医药机构设置和资源配置,经江苏省机构编制委员会办公室批准设立了江苏省中医药发展研究中心。2012年,江苏省人民政府与国家中医药管理局在南京签署《促进江苏省中医药事业发展合作协议》。根据协议,省局双方将重点在充分发挥中医药特色优势、建设中国中医科学院江苏分院、深化共建泰州中国医药城、扩大中医药对外交流等方面开展合作,加快推进江苏由中医药大省向中医药强省转变。2017年3月,江苏省政府办公厅印发《江苏省中医药发展战略规划(2016—2030年)》,明

确指出:到2020年,实现人人基本享有中医药服务,中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化全面协调发展,江苏中医药整体实力迈上新台阶,继续在全国保持领先地位。到2030年,全面建成规模效益与经济社会发展相适应的现代中医药服务体系。中医药“高峰”建设卓有成效,在全国形成具有影响力和代表性的江苏中医药品牌和具有示范引领作用的中医药发展高地。

中医药强省战略实施以来,中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化“六位一体”全面发展,取得阶段性显著成效。一是中医药资源不断壮大。2009年至2016年8年间,全省中医类医院增加43个,增长45.26%;编制床位增加26906张,增长125.57%;实有床位均超过编制床位,增加26753张,增长114.54%。中医类别执业医师总数增加3927人,增长85.46%;中药师(士)总数增加702人,增长58.60%。截至2018年6月,全省实有中医床位58827张,占全省实有床位数的12.52%,全省每千人口中医床位数0.73张;全省有中医类医疗机构1557个,占全省医疗机构总数的4.86%;其中,中医医院、中西医结合医院153所,占全省医院总数的8.86%。在2017中国医疗竞争力·中医医院500强排行榜中,江苏共有52个中医类医院上榜,数量位居全国第一。目前拥有三级中医院(中西医结合医院)40家,数量居全国第一。江苏入选1-3届国医大师6名,首届全国名中医4名,1-6批全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师共计200人次,省国医名师10名,省级名中医(名

中西医结合专家) 432名, 中医药人才和名医资源处于全国第一方阵。二是中医药服务能力持续增强。2009—2016年, 江苏省中医类医院门急诊诊疗量和入出院量均呈现快速上升趋势。2016年, 江苏省中医类医疗机构诊疗量为6763.3万人次, 位居全国前列。2017年, 基层医疗卫生机构中医诊疗量4618万人次, 占同类机构诊疗总量比例的26.6%。全省97%的社区卫生服务中心、96.6%的乡镇卫生院可以提供6类以上的中医药技术方法, 95.4%的社区卫生服务站、93.6%的村卫生室能够提供4类以上中医药技术方法。三是中医药科研创新发展成效显著。近5年全省中医机构省部级以上中医药科研立项572项、获省部级以上奖项12项, 获得专利授权235项。自2010年设立江苏中医药科技奖, 至2018年, 已表彰九届, 获奖项目共225项(一等奖31项, 二等奖60项, 三等奖134项)。四是中药产业发展步伐加快。截至2015年底, 全省中药饮片加工和中成药生产的规模以上企业共69家, 产值390多亿元; 2016年产值达520多亿。五是中医药文化交流合作不断扩大。已与数十个国家(地区)开展了多种形式的中医药交流与合作, 江苏中医药的国际影响力不断提升。江苏中医药事业整体发展的良好态势, 为今后一个时期中医药振兴发展奠定了坚实基础。六是中医药改革发展新举措亮点频现。中医药强省建设战略实施以来, 江苏大力开展中医药改革创新, 充分发挥中医药在参与深化医改中的作用, 推出了一系列特色创新举措。江苏首创并在全国推广了中医药多专业一体化综合诊疗服务模式, 积极探索和重点加强了医联体建设、虚拟中药房构建、“医药养游”一体化健康服务、综合医院中医药工作专项推进行动、三医联动、中医药预防保健服务等医改举措, 有力促进了中医药在深化医改中重要作用的发挥, 助推了中医药强省建设, 为用中国式办法解决好“医改”世界性难题提供了江苏经验。

当前, 江苏中医药事业发展也仍然存在一些短板, 如: 中医药资源的人均拥有量不高, 中医药发展中存在不均衡的状况, 中医药服务还不能满足城乡居民日益增长的多层次、多样化的健康新需求, 高层次中医药人才培养和中医药科技创新有待进一步加强。这些都需要在下一阶段中医药强省建设战略实施过程中着力加以提升。

#### 4 关于加快推进江苏中医药强省建设战略的思考与建议

4.1 强化政府主导 当前, 党和政府高度重视中医药工作, 为中医药强省建设提供了重要保障。充分发挥政府主导作用, 为加快推进中医药强省建设构建完善的组织体系。一是进一步优化政府中医药管理机构设

置, 建议在设区市探索升级组建各市中医药管理局, 不断加强各地中医药工作的组织领导, 与此同时进一步强化县(市、区)中医药行政管理。二是进一步加大财政投入力度, 统筹推进, 在基础设施、具体项目方面给予重点扶持。三是大力促进《中华人民共和国中医药法》的贯彻落实, 结合实际出台江苏实施细则, 尽快修订《江苏省发展中医条例》, 抓紧制订适合江苏的配套文件和相关规定, 依法保障江苏中医药发展, 加快推进中医药强省建设。加大《中医药法》普法力度和执法力度, 形成多部门共同发展中医药事业、建设中医药强省的合力, 积极营造社会各界支持发展中医药的良好氛围, 共同推进中医药强省建设。

4.2 优化资源配置 针对中医药资源不均衡的问题, 进一步优化中医药资源配置。将中医医疗机构建设纳入区域卫生发展总体规划和医疗机构设置规划, 科学配置中医医疗服务资源。实施公立中医医疗机构标准化建设, 全面建成以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医疗机构中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。重点建设好2~3所省级中医医院, 设区市政府要办好1所三级中医医院, 县级政府要办好1所二级以上中医医院, 继续推进县级中医医院规划设置为三级中医医院。大力推进各级区域中医(专科)诊疗中心、重点专科、重点学科建设, 打造江苏特色, 努力使江苏中医药专科和学科水平持续走在全国前列。在综合医院等非中医类医疗机构设置中医药科室, 大力推进中西医结合。合理配置基层医疗卫生机构中医药人员和设备, 大力加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医科室建设, 持续发展村卫生室、社区卫生服务站的中医药服务, 筑牢网底, 提高基层中医药服务可及性。构建城乡基层同步发展、政府办与社会办协调发展, 涵盖预防、保健、医疗、康复等功能的现代中医药服务体系。进一步促使中医药广泛参与医疗保障和公共卫生体系, 充分发挥中医药特色优势。

4.3 确立行动计划 有序推进《江苏省中医药发展战略规划(2016—2030年)》等重要政策文件的贯彻落实, 以建设中医药强省为目标, 进一步细化分解中医药战略发展各项任务, 研究制订《江苏省推进中医药强省建设行动计划》, 明确时间表、路线图, 有计划、有步骤地推进新时代中医药强省建设各项工作。继续咬定目标不放松, 结合实际, 分类对标找差, 补短板, 扬优势, 全力推动中医药事业高质量发展走在前列。继续围绕中医药五种资源(卫生资源、经济资源、科技资源、文化资源、生态资源)以及江苏中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化“六位一体”方面, 立体推进,

协同发展。大力实施“一带一路”中医药发展战略,加速江苏中医药现代化、国际化进程。打造特色品牌,扩大区域影响,不断提升综合实力和整体水平。

**4.4 实施“高峰”战略** 实施“高峰”战略是建设中医药强省的必然要求,是顺应“推动高质量发展走在前列”的客观需要,是江苏中医药新时代新发展的标志。“高峰”战略的具体要求就是要有一批引领中医药发展的标志性人物、标志性项目、标志性技术、标志性成果和标志性学科,就是要瞄准全国中医药发展的最前沿、最高峰,通过努力建设和联合攻关,建立全国中医药发展的人才高地、学术高地和医疗中心。“高峰”战略既是江苏中医药发展的要求,也是江苏中医药工作的目标。江苏应当重点围绕打造“高峰”这一目标,继续采取措施,积极加强建设,力争在现有“高原”基础上不断形成“高峰”,加快推进中医药强省建设。

**4.5 推动传承创新** 进一步传承江苏地方特色,发挥区域优势,组合打造“苏派中医”。大力推进具有江苏地域特色的中医学术流派传承规律和模式研究,加强优势集成,实施组合战略,建议将江苏范围内吴门医派、孟河医派、山阳医派、龙砂医学流派、澄江医学、虞山医派、金陵医派、扬州中医门派等江苏地域林林总总的中医学术流派统称为“苏派中医”,打造江苏中医特色,形成综合品牌效应,推动整体发展。打造“苏派中医”有利于充分发挥江苏地域流派纷呈、门派林立的优势,既突出各自特色,又形成整体合力,对推动江苏中医学术流派的传承与发展具有重要意义。遵循中医药发展的自身规律和特点,坚持中医药原创思维,继承与创新并重,围绕中医药健康服务需求,加强中医药防治重大疾病、疑难疾病、新发突发传染性疾病的基础、临床以及中药研究开发,努力形成一批具有江苏中医药自主知识产权的重大科技成果。进一步加强中医药协同创新平台建设,促进中医药科技创新能力持续提升。充分发挥江苏省中医药科技项目资助引导、江苏中医药科技奖激励作用,大力促进中医药传承创新,加快科技成果转化和推广应用。加强对中医药古籍文献、著名中医药专家的学术思想和诊疗经验以及民间中医药技术方法的整理、研究和利用。进一步加强古代经典名方的应用研究,积极打造江苏中医药特色技术和方药筛选评价平台,鼓励中医医疗机构研制和应用中药制剂,充分发挥中医药特色优势。

**4.6 促进中西医结合** 在推进中医药强省建设中,要充分运用现代科学技术手段,推进中西医资源整合、优势互补、协同创新。围绕重大疑难疾病,以提高临床疗效为目标,开展中西医临床协作,组织重大疑难疾病中西医多学科联合攻关,形成独具特色的中

西医结合诊疗方案,提高重大疑难疾病、急危重症的临床疗效。鼓励中医西医相互学习,支持非中医类别医师学习中医药理论和技能,支持中医师学习现代医学知识。加强基层常见病、多发病的中医适宜技术方法培训,提升基层医务人员运用西医和中医两种手段提供医疗服务的能力。进一步加强中西医结合医院建设,彰显特色,体现创新,注重质量,强化内涵,全面提升中西医结合医疗服务能力。进一步完善中西医结合人才培养政策措施,建立健全西医学习中医制度,鼓励西医离职学习中医,加强高层次中西医结合人才培养,造就新一代中西医结合名医大家。

**4.7 加快产业发展** 充分发挥江苏中医药产业资源优势,以泰州中国医药城、连云港医药产业集聚区等中医药产业园区建设为重点,促进中药产业转型升级,支持研发机构与生产、制造和流通、中药材和成药、保健食品企业之间进行上下游整合,构建完整的中医药产业链。支持省内知名中医药企业进一步扩大规模,鼓励中药优势企业进行兼并重组。加强中药材资源保护和利用,构建江苏道地中药材优势产区,大力发展特色道地中药材。鼓励不断探索深化中药饮片剂型改革,加快中药新药、天然药物、中药提取物、新型中药饮片的研发,促进中医药国际化。大力发展中医药文化养生旅游,创建一批“药、医、养、食、游”相融合的高质量养生旅游基地,打造具有江苏中医药特色的长江经济带大健康产业集聚核心区。

**4.8 加强文化建设** 江苏中医药文化底蕴深厚,要充分挖掘全省中医药文化资源,积极弘扬江苏中医药优秀文化,打造文化品牌,推动文化繁荣,促进文化惠民。进一步加强中医药文化保护和传承,实施中医药文化保护提升工程。加强江苏中医药传统知识保护,积极建立保护数据库、保护名录和保护制度,促进中医药文物设施保护和非物质文化遗产传承,推动更多非药物中医诊疗技术列入省级和国家级非物质文化遗产目录。加快完善中医药博物馆建设,促进中医药文化宣传教育基地发展,进一步发挥各级中医院弘扬中医药文化的阵地作用,积极展示江苏中医药文化底蕴与魅力。着力加强中医药文化宣传,继续组织开展江苏省中医药十大新闻和新闻人物评选等活动,传播江苏中医药行业正能量,唱响全省中医药发展好声音,营造良好的社会氛围。大力实施中医药健康文化素养提升工程,打造中医药科普品牌,创作精品科普作品,开展形式多样的中医药文化宣传系列活动,不断提高广大人民群众中医药健康文化素养,为建成中医药强省建设奠定良好的群众基础。

修回日期: 2018-12-12

编辑: 苏宁